



การบริหารงบประมาณ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

นายชนรงค์ พุทธมิลินประทีป
ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์การงบประมาณ
เพื่อการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
(นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ)

สำนักงานประมาณ

31 มีนาคม 2552



ประเด็นนำเสนอ

- ที่มา : กฎหมายและนโยบายรัฐบาล
- งบประมาณจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
 - ❁ แหล่งเงินงบประมาณ
 - ❁ หลักเกณฑ์ และการตั้งงบประมาณ
 - ❁ โครงสร้างผลผลิตงบประมาณจังหวัด
- กระบวนการงบประมาณแผ่นดิน
- การบริหารงบประมาณของจังหวัด
 - ❁ ระเบียบการบริหารงบประมาณ

กฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณจังหวัด

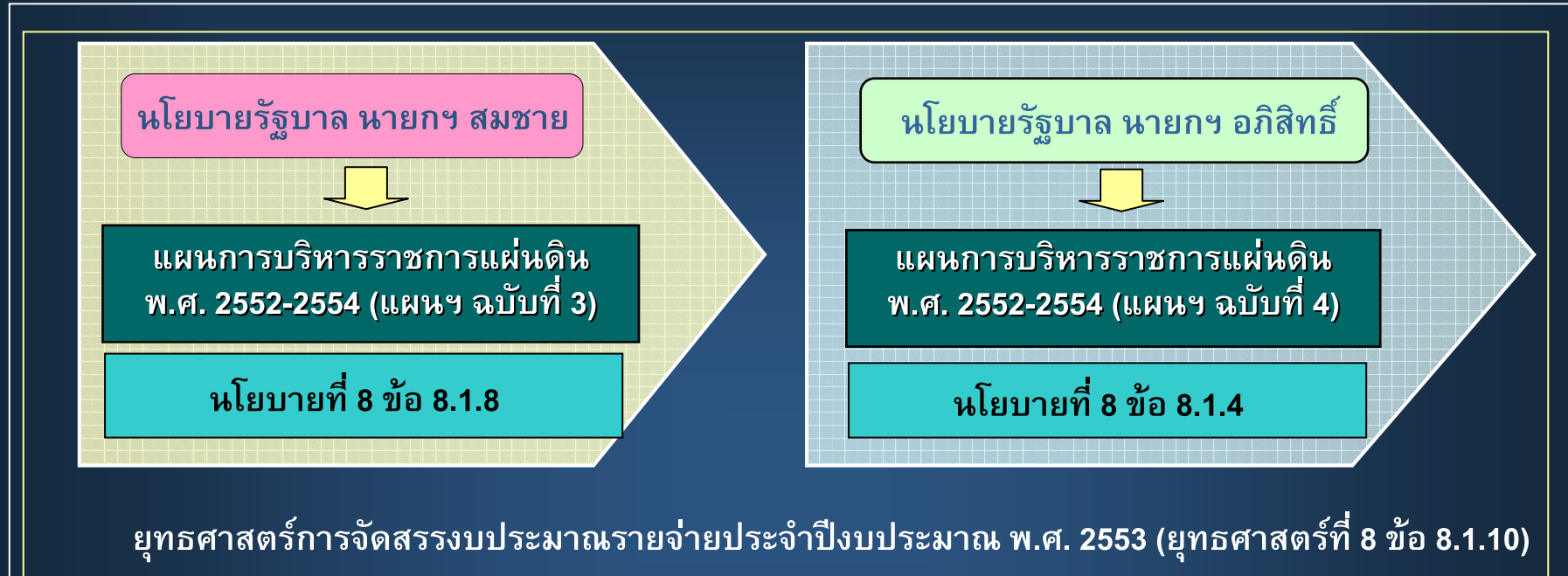
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 78 (2)

พรบ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534
และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548
และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 (จังหวัด)

พรฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
พ.ศ. 2551

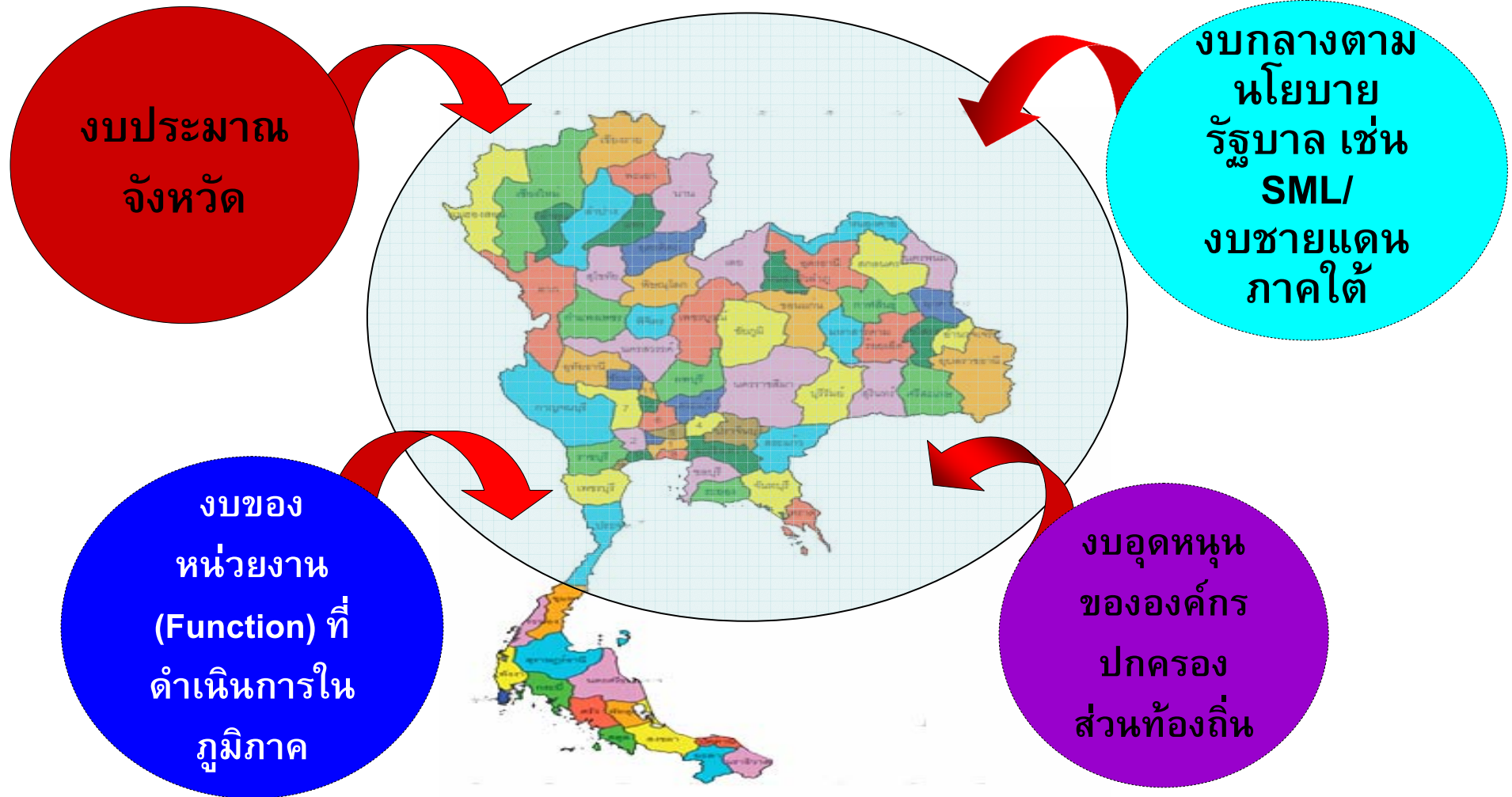
นโยบายภาครัฐ : หลักการด้านงบประมาณจังหวัด



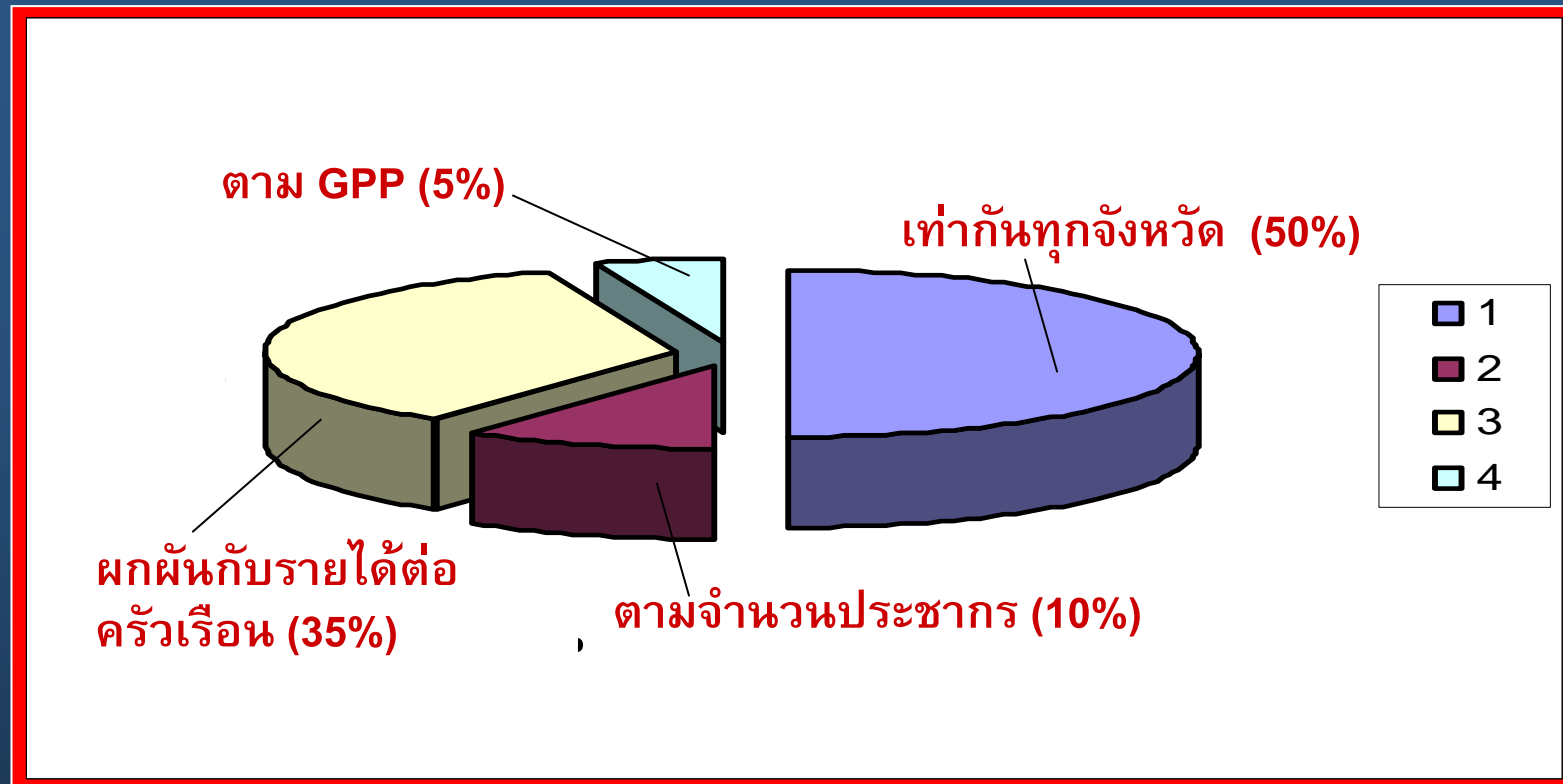
ได้กำหนดหลักการโดยสรุป คือ

สนับสนุนให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคงในพื้นที่อย่างบูรณาการบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมและการบริหารจัดการที่ดี

แหล่งเงินงบประมาณภายในจังหวัด



หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552



- ร้อยละ 50 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด
- ร้อยละ 10 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด
- ร้อยละ 35 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามความผกผันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด
- ร้อยละ 5 ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด
(Gross Provincial Products : GPP)

หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

(ลักษณะโครงการ)

1. ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่จังหวัด
2. มีความพร้อมในการดำเนินการทั้งในด้านบุคลากร ด้านบริหารจัดการ และด้านกลุ่มเป้าหมาย
3. ไม่ผูกพันงบประมาณข้ามปี
4. ไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่อยู่ในคำขอตั้งงบประมาณของส่วนราชการ / รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. มีความสอดคล้องตามนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ และ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

โครงสร้างผลผลิตงบประมาณจังหวัด ปี 2552

ประกอบด้วย 5 ผลผลิต

ผลผลิตที่ 1

การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

ผลผลิตที่ 2

การพัฒนาด้านสังคม

ผลผลิตที่ 3

การบริหารจัดการด้าน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผลผลิตที่ 4

การรักษาความมั่นคงและความสงบ

ผลผลิตที่ 5

การบริหารจัดการ

ตัวอย่างลักษณะโครงการภายใต้ผลผลิต

■ ผลผลิต : การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

1. การส่งเสริมและพัฒนาปศุสัตว์
2. การส่งเสริมและพัฒนาประมง
3. การส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร
4. การฝึกอาชีพอุตสาหกรรมครัวเรือน (รวมหัตถกรรมไทย)
5. การส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรม
6. การส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการ
7. การเพิ่มประสิทธิภาพผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
8. การก่อสร้าง ถนน สะพาน ทำเทียมเรือและเขื่อนป้องกันตลิ่ง
9. การก่อสร้างบำรุงรักษา ถนน สะพาน ทำเทียมเรือและเขื่อนป้องกันตลิ่ง

ตัวอย่างลักษณะโครงการภายใต้ผลิต

- **ผลิต : การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ (ต่อ)**
 - 10.** การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรม
 - 11.** การส่งเสริมธุรกิจการท่องเที่ยว
 - 12.** การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
 - 13.** การส่งเสริมเศรษฐกิจชายแดน
 - 14.** การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทน
 - 15.** การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ

ตัวอย่างลักษณะโครงการภายใต้ผลิต

■ ผลิต : การพัฒนาด้านสังคม

1. การอบรมภาษาต่างประเทศ
2. การพัฒนาและส่งเสริมสุขภาพประชาชน
3. การฟื้นฟูผู้ประสบสาธารณภัย
4. การส่งเสริม พัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม
5. การพัฒนาคุณภาพแรงงาน
6. การจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค

ฯลฯ

ตัวอย่างลักษณะโครงการภายใต้ผลิต

- **ผลิต : การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**
 1. การอนุรักษ์ พัฒนาและใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ
 2. การอนุรักษ์ทรัพยากรดินและป่าไม้
 3. การพัฒนาระบบข้อมูลและเตือนภัยจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ
 4. การควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
 5. การเร่งรัดมาตรการและโครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตโลกร้อน
 6. การป้องกันและฟื้นฟูความเสียหายจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย (เกี่ยวกับสิ่งก่อสร้างและอื่นๆ)

ตัวอย่างลักษณะโครงการภายใต้ผลิต

- **ผลิต : การรักษาความมั่นคงและความสงบ**
 1. การเร่งรัดแก้ไขปัญหาเสพติดและปราบปรามผู้มีอิทธิพล
 2. การป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัด
 3. การเสริมสร้างสมรรถนะในการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

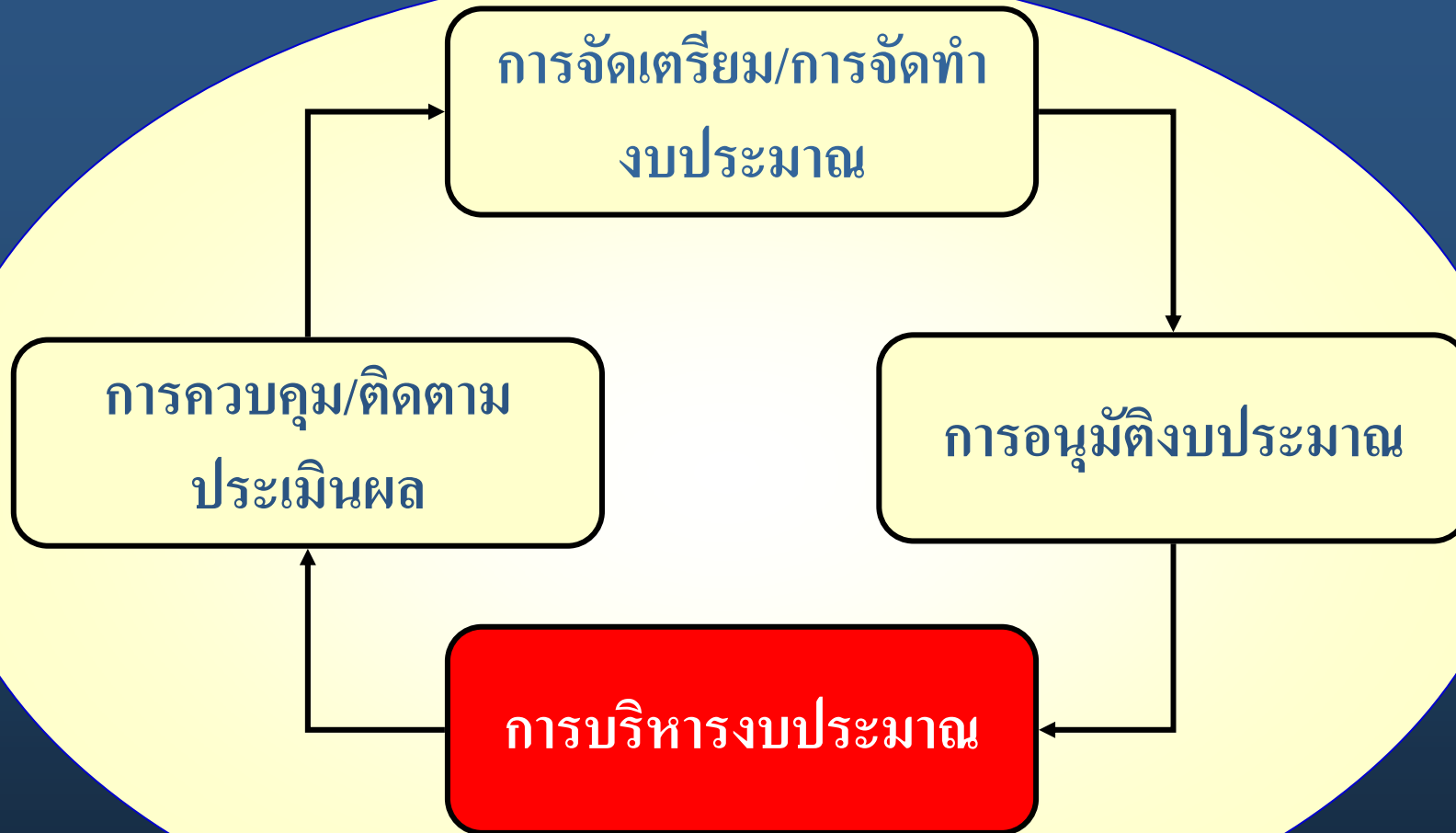
ฯลฯ

ตัวอย่างลักษณะโครงการภายใต้ผลิต

- **ผลิต : การบริหารจัดการ**
 1. การปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงาน
 2. การส่งเสริมโอกาสการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

ฯลฯ

กระบวนการงบประมาณแผ่นดิน



การบริหารงบประมาณของจังหวัด

ความหมาย

- 1. การจัดสรรงบประมาณ : การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ใช้จ่ายหรือก่องหนี่ผูกพัน ทั้งนี้ อาจดำเนินการโดยใช้การอนุมัติเงินประจำงวดหรือโดยวิธีการอื่นใดตามที่สำนักงบประมาณกำหนด

- 2. แผนงบประมาณ : แผนงบประมาณที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ
- 3. ผลผลิต : ผลผลิตที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ

- 4. โครงการ : โครงการที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ
- 5. งบรายจ่าย : กลุ่มวัตถุประสงค์ของรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ
- 6. แผนการปฏิบัติงาน : แผนการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในรอบปีงบประมาณ

- 7. แผนการใช้จ่ายงบประมาณ : แผนแสดงรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายสำหรับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณ
- 8. การโอนงบประมาณรายจ่าย : การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณของผลิตหรือโครงการใดไปผลิตหรือโครงการอื่นภายในงบรายจ่ายเดียวกัน หรือการโอนเงินต่างงบรายจ่ายในผลิตหรือโครงการเดียวกันภายใต้แผนงบประมาณเดียวกัน

- 9. การเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่าย : การเปลี่ยนแปลงรายการและหรือจำนวนเงินของรายการที่กำหนดไว้ภายใต้งบรายจ่ายของแผนงบประมาณ ผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน
- 10. การโอนการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย : การโอนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจากสำนักเบิกส่วนกลางไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคใด หรือจากสำนักเบิกส่วนภูมิภาคใดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคอื่น โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

- 11. จังหวัด : จังหวัดที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
- 12. แผนพัฒนาจังหวัด : แผนพัฒนาจังหวัดที่จังหวัดจัดทำขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

การบริหารงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด

ข้อ 28/1 ให้จังหวัดจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณและจัดส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนวันเริ่มต้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่า 15 วัน พร้อมคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด

ข้อ 28/2 การปรับปรุงแผนฯ ที่มีผลทำให้เป้าหมายผลผลิตเปลี่ยนแปลงไปจากที่สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบแล้ว ให้จัดส่งแผนฯ ให้สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบก่อน และในกรณีที่ต้องโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ ให้ขอทำความตกลงไปพร้อมกัน

ข้อ 28/3 ห้ามโอนงบประมาณไปจังหวัดอื่นหรือโอนไป
สมทบกับงบประมาณรายจ่ายที่ส่วนราชการจัดสรรไปให้ใช้จ่าย
ภายในจังหวัดหรือโอนไปส่วนกลาง

ข้อ 28/4 การมอบอำนาจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ
ให้แก่หัวหน้าหน่วยงานภายในจังหวัด ที่ต้องปฏิบัติงานตามแผน
หัวหน้าหน่วยงานภายในจังหวัด หมายถึง หน่วยงานซึ่งเป็น
ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชา
ของผู้ว่าราชการจังหวัด

ข้อ 28/5 ให้นำความในระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
พ.ศ. 2548 ลักษณะ 1 - 4 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

การบริหารงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด หมายถึง

1. การจัดทำและการปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พร้อมกับคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด (ตามระเบียบข้อ 28/1, 28/2, 28/3 และ 28/4)
2. การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย (ข้อ 14, 15 และ 16)
จัดสรรตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้จังหวัดใช้จ่ายหรือก่องหน้ผูกพัน ตั้งแต่
วันเริ่มต้นปีงบประมาณ

3. การใช้รายจ่ายจากงบประมาณ (ข้อ 21, 22)

- งบบุคลากร
- งบดำเนินงาน
- งบลงทุน
- งบเงินอุดหนุน
- งบรายจ่ายอื่น

4. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย

4.1 หลักการ (ข้อ 23) มีความจำเป็น ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหา เพิ่มประสิทธิภาพ เพิ่มคุณภาพ พัฒนาบุคลากร พัฒนาเทคโนโลยี หรือสนับสนุนการบริหารงานตามแผนพัฒนาจังหวัด

- ต้องแสดงเหตุผลความจำเป็น หรือความเหมาะสม
- คำนึงถึงประโยชน์ต่อประชาชน ความประหยัด ความคุ้มค่า
- ความสอดคล้องกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ นโยบาย รัฐบาล แผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนปฏิบัติราชการ
- ไม่ทำให้เป้าหมายผลผลิตตามแผนปฏิบัติงานฯ เปลี่ยนแปลงไป ในทางที่ลดลงในสาระสำคัญ

4.2 การโอนในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด

4.2.1 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย (ข้อ 24)

- ภายใต้อำนาจงบประมาณเดียวกัน
- ผลผลิตเดิม หรือเพิ่มเป้าหมายผลผลิต

ข้อห้าม

- ไม่ก่อให้เกิดรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ
- กำหนดอัตราบุคลากรตั้งใหม่
- ค่าที่ดิน
- ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ (นอกแผนฯ)
- ค่าครุภัณฑ์หรือค่าสิ่งก่อสร้าง วงเงินต่อหน่วยตั้งแต่ 1 ล้านบาท และ 10 ล้านบาท

4.2.2 การใช้เงินเหลือจ่ายในแผนงบประมาณเดียวกัน (ข้อ 25)

- ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิต
- จากการจัดซื้อจัดจ้าง

ข้อห้าม

- ค่าที่ดิน
- รายการก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

4.2.3 การโอนไปเพิ่มวงเงินรายการครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง
ได้ไม่เกิน 10% ของวงเงินที่ได้รับ การจัดสรร (ข้อ 26)

4.3 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ที่นอกเหนือ จากที่
กำหนด ให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ (ข้อ 27)

4.4 การจัดทำและส่งรายงานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ
อย่างช้าไม่เกิน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่โอนเปลี่ยนแปลง (ข้อ 28)

4.5 การรายงานผล (ข้อ 35)

- รายไตรมาส
- รายงานประจำปี

ขอขอบคุณ ...



สนใจค้นหาข้อมูลและรายละเอียดเพิ่มเติม

ได้ที่ www.bb.go.th

